



COPIA

COMUNE DI MASSA LUBRENSE Provincia di NAPOLI

Servizio n. 1: Ragioneria – Entrate – Comunicazione, promozione e innovazione - Ecologia;

Determinazione n. 413 del 18 novembre 2014

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO "AGGIORNAMENTO E MANUTENZIONE DI UN SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE E PER LA GESTIONE, ORDINARIA E STRAORDINARIA DEI TRIBUTI COMUNALI ED ALTRE ENTRATE COMUNALI – APPROVAZIONE VERBALI ED AFFIDAMENTO PROVVISORIO

PREMESSO:

- Che con provvedimento del Responsabile del Servizio Economico – Finanziario di questo Comune n. 387 dell' 11/10/ 2013, veniva disposto:
 1. di adottare determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 11 – comma 2 del D. Lgs.n. 163/2006, per quanto infra;
 2. di attivare la procedura per l'affidamento delle attività di aggiornamento e manutenzione del sistema informativo territoriale e per la gestione, ordinaria e straordinaria dei tributi comunali ed altre entrate comunali, per un importo complessivo presunto, ai fini della normativa applicabile, in € 4.186.339,97, oltre I.V.A., per una durata di anni 7, mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 54 e 55 del D.Lgs. n.163/2006, e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi del combinato disposto degli artt. 81 e 83 del medesimo Decreto;
 3. di approvare i seguenti elaborati di gara: Bando di gara, Disciplinare di Gara, Capitolato d'oneri;
 4. di pubblicare il bando di gara, sulla GUCE sulla G.U. della Repubblica Italiana – Serie Speciali Contratti Pubblici, su 2 quotidiani a tiratura nazionale e su due a tiratura locale, sui siti informatici di cui all'art. 66 c. 7, sul B.U.R.C. e all'albo pretorio on line e sito internet della stazione appaltante;
- Che il bando di gara veniva pertanto pubblicato nella G.U.C.E. 2013/s 202-350009 in data 17/10/2013; nella G.U. della Repubblica Italiana - V Serie Speciale "Contratti pubblici", n. 123 del 18/10/2013, nel B.U. della Regione Campania del 28/10/2013, nonché nei quotidiani "Avvenire", "Quotidiano Nazionale", "Cronache di Napoli" e "Metropolis" in data 29/10/2013, ed ancora nel sito web del Comune di Massa Lubrense (www.comunemassalubrense.gov.it) e nel sito web gestito dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (www.serviziopubblici.it);
- Che con la precitata determina veniva contestualmente fissata la data di inizio del pubblico incanto al 26 novembre 2013, ore 10,00;
- Che in pendenza di pubblicazione del Bando questa Stazione Appaltante rigettava la richiesta di certificazione dell'avvenuta presa visione " ... delle caratteristiche geografiche del Comune, nonché dei regolamenti di applicazione delle entrate e dei servizi posti in gara ovvero di tutte le circostanze generali e particolari suscettibili di influire sulle condizioni contrattuali e sull'esecuzione del contratto" formulata, tra le altre, dalla Ditta Pubbliservizi S.r.l., con sede in Roma, Piazza Capranica n.95, perché pervenuta oltre il termine all'uopo stabilito dal Bando (almeno 15 giorni prima della scadenza del termine di presentazione dei plichi di offerta) e perciò ritenuta in contrasto con la *lex specialis* della gara d'appalto;

- Che a fronte di tale reiezione, la ditta suindicata formulava diffida stragiudiziale, preannunciando impugnativa in sede giurisdizionale avverso l'esclusione dalla gara, ove disposta per tale motivo;
- Che al solo fine di consentire il tempestivo e regolare completamento delle operazioni preliminari di gara, veniva quindi rilasciata la certificazione richiesta, ma veniva apposta specifica riserva all'ammissione della richiedente, demandando ogni determinazione al riguardo alla nominanda Commissione, in sede di formazione ed approvazione dell'elenco delle ditte partecipanti;
- Che con propria determinazione n. 438 del 25/11/2013, tempestivamente comunicata, a mezzo PEC in pari data, a ciascuna delle ditte concorrenti e resa pubblica mediante apposito avviso pubblicato nel portale informatico dell'Ente, veniva quindi disposto di sospendere la procedura di gara in oggetto, al fine di consentire la previa acquisizione di parere dell'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici, ai sensi dell'art.6, comma 7, lett.n), del D.Lgs. n.163/2006, in ordine alla rilevanza della rilevata inosservanza del termine suddetto, ai fini dell'ammissibilità alla procedura di gara;
- Che con nota del Sindaco in data 30.12.2014 veniva pertanto formulata ed inoltrata all'A.V.C.P. specifica istanza di parere in tal senso;
- Che con il parere n.98 reso in data 21 maggio 2014, comunicato con apposita nota pervenuta al Protocollo Generale di questo Comune il 6 giugno 2014, l'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici si pronunciava nel senso della non ostantività, ai fini dell'ammissibilità alla procedura di gara, dell'inosservanza del termine di richiesta e rilascio della certificazione di cui sopra, per i motivi ivi illustrati;
- Che con determinazione propria n. 246 del 16/06/2014 veniva pertanto disposta la ripresa della procedura d'appalto, nominata la commissione di gara, nelle persone dello scrivente Dott. Dott. Antonio Tramontano, in qualità di Presidente, della Dott.ssa Filomena Maresca, Responsabile Servizi Sociali e Pubblica Istruzione e del Sig. Rosario Acone, Responsabile Servizio Attività Produttive, entrambi in qualità di componenti; nonché contestualmente fissata per il giorno 24 giugno 2014 la data della prima seduta della stessa, per l'apertura dei plichi di offerta;
- Che nella suddetta prima riunione in data 24.06.2014, secondo quanto fedelmente risulta dal relativo **Verbale n.1** in pari data, la Commissione, in seduta pubblica, constatata la regolare costituzione e l'assenza di profili di incompatibilità nei confronti di alcuno dei propri componenti, e dopo aver verificato il numero e la regolare presentazione ed integrità dei plichi di offerta pervenuti entro la scadenza del termine stabilito dal bando, procedeva all'apertura delle "Buste A -- Documentazione Amministrativa" di ciascun offerente, ed all'esito di dette operazioni disponeva l'ammissione alle fasi successive della gara di tutte le offerte pervenute, e perciò anche di quella presentata dalla ditta Pubbliservizi s.r.l., per la quale la riserva come sopra precedentemente apposta veniva infatti favorevolmente sciolta;
- Che nelle successive riunioni, secondo quanto fedelmente risulta dai Verbali n.2 dell'8 luglio 2014, n.3 dell'11 luglio 2014, n.4 del 18 settembre 2014, n.5 del 14 ottobre 2014, n.6 del 21 ottobre 2014 e n.7 del 30 ottobre 2014, la Commissione di gara, procedeva, in altrettante sedute riservate, all'apertura delle buste "B", all'esame ed alla valutazione delle singole offerte tecnico progettuali presentate da ciascun offerente;
- Che all'esito di tale esame e valutazione, tutte le offerte tecniche, così come formulate, risultavano aver conseguito un punteggio complessivo superiore al punteggio minimo stabilito dal Bando (48 punti, pari al 60 per cento del massimo di 80 punti disponibili) per l'accesso alla fase conclusiva della gara;
- Che, come indicato nel richiamato **Verbale n.7** in data **30.10.2014**, la Commissione, al termine delle operazioni di valutazione delle offerte tecnico progettuali, fissava per il giorno 13 novembre 2014, alle ore 10,00, la data della seduta pubblica per l'apertura delle buste contenenti le offerte economiche;
- Che della suddetta seduta pubblica del 13.11.2014 veniva data preventiva e specifica comunicazione ad ognuna delle ditte ammesse, con apposita nota di convocazione inviata a mezzo PEC in data 7 novembre 2014 e reiterata in data 11 novembre 2014; nonché veniva data notizia mediante inserzione di apposito avviso nella competente sezione del sito informatico istituzionale del Comune;

- Che il 13.11.2014, prima di procedere all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche, veniva data lettura della seguente missiva, a firma del presidente del C.D.A della ditta Pubbliservizi s.r.l., sig. L. Monti, pervenuta a mezzo PEC in data 12 novembre 2014 ed in atti al protocollo dell'Ente al n. 22725: *“La presente per comunicare alle SSLL che la nostra società non ritiene di partecipare alla seduta di gara di cui in oggetto, in quanto illegittima e contro le norme previste dal codice degli appalti. Quanto sopra in considerazione del lunghissimo lasso di tempo trascorso (oltre un anno) dall'inizio della procedura ad oggi, che avrebbe dovuto portare l'Ente a richiedere: 1. Accettazione formale da parte delle aziende partecipanti alla gara ai fini del prosieguo della stessa; 2. La verifica all'attualità sulle aziende partecipanti alla gara ivi comprese quelle nelle costituenti ATI – atteso che, alcune di esse sono state interessate da vicende e mutamenti di assetti societari che, a nostro parere, andrebbero approfondite, in quanto potrebbero avere incidenza sulla stessa partecipazione delle medesime alla gara in oggetto. Per quanto testè sopra evidenziato, si chiede la sospensione della seduta di gara ovvero l'annullamento dell'intera procedura, preannunciando, che, in caso contrario, tuteleremo i nostri diritti in sede giurisdizionale e presenteremo esposto dettagliato all'AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE. Si richiede, altresì che la presente comunicazione venga riportata ed allegata al verbale di gara”;*

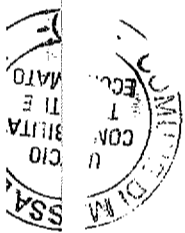
- Che in ordine al contenuto di detta missiva, lo scrivente formulava le osservazioni riportate nel relativo Verbale n.8 in pari data e qui di seguito integralmente riprodotte:

- Che la scansione procedimentale della gara in oggetto è stata più lenta del previsto a causa dei tempi amministrativi occorsi per l'acquisizione del parere dell'A.V.C.P. (quasi sei mesi), reso peraltro necessario per le problematiche che hanno riguardato proprio la posizione della Ditta Pubbliservizi s.r.l.;
 - Che i tempi della procedura fin qui svolta - se considerati al netto di quelli occorsi per l'acquisizione del parere suddetto, peraltro rivelatosi determinante ai fini dell'ammissione alla gara della stessa ditta oggi intimante - appaiono oggettivamente in linea con i tempi amministrativi medi occorrenti per l'espletamento di una procedura avente il grado di complessità di quella che ci occupa, ed attesi da questa Stazione Appaltante (circa sei mesi);
 - Che le motivazioni poste con la nota surriportata a sostegno della richiesta sospensione ed annullamento della gara appaiono palesemente infondate, atteso che ciascun offerente deve necessariamente possedere, in ogni fase ed in ogni momento di qualsiasi procedura di appalto pubblico, tutti i requisiti generali, professionali ed economici occorrenti e richiesti, e che la perdita di alcuno di essi in corso di procedura induce l'obbligo di tempestiva comunicazione alla stazione appaltante, con conseguente ritiro dell'offerta precedentemente presentata;
 - Che pertanto, in assenza di comunicazioni in tal senso da parte di alcuno degli originari offerenti, questa Stazione Appaltante è da ritenersi pienamente legittimata a portare a termine la procedura di gara, sul presupposto, da un lato, dell'attualità e concretezza dell'interesse pubblico da perseguire e, dall'altro, della perdurante sussistenza, in capo a tutti i candidati, dei requisiti richiesti;
- Che d'altronde risulterebbe del tutto illogico ed irrazionale, il comportamento dell'Amministrazione laddove, dopo aver atteso un rilevante lasso di tempo per acquisire i necessari chiarimenti dall'A.V.C.P. e dopo aver impiegato rilevanti risorse, in termini di quantità e qualità del lavoro fin qui svolto, si determinasse a revocare i provvedimenti emessi e ad azzerare tutte le attività svolte, con grave nocumento dell'interesse pubblico da perseguire ed anche a fronte della necessaria tutela da accordare all'interesse legittimo di tutti gli altri partecipanti;
- Che il controllo della effettiva sussistenza dei requisiti richiesti verrà comunque espletato successivamente all'aggiudicazione provvisoria, in sede di verifica della veridicità delle dichiarazioni rese con le offerte; con l'ulteriore precisazione che tale verifica potrà essere svolta nei confronti di tutti gli offerenti, stante il loro limitato numero, con conseguente segnalazione alle Autorità competenti delle difformità eventualmente rilevate in questa sede;
 - Che infine appare del tutto gratuito ed inopinato il riferimento all'Autorità Nazionale Anticorruzione, ferma restando la disponibilità piena ed incondizionata a qualsivoglia verifica, in tutte le sedi competenti, della legittimità, regolarità, trasparenza e buona fede dell'operato di questa Commissione e dell'Ente appaltante.

- Che la Commissione, recepite integralmente le surriportate osservazioni e ritenuta pertanto in alcun modo accoglibile la richiesta di sospensione ed annullamento della gara formulata con la richiamata missiva, disponeva di rigettare, per i motivi suesposti, la richiesta stessa e di procedere senza ulteriori indugi all'ultimazione della procedura di gara.

- Che pertanto si procedeva celermente all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche, ed all'esito di tale operazione la Commissione, esaminata la documentazione contenuta in ciascuna busta e tenuto conto dei ribassi da ciascuno offerti sul prezzo posto a base di gara, disponeva:

- A) l'esclusione della Ditta SO.G.E.T S.p.a., con sede in Pescara, Via Venezia n. 49, per carenze documentali, atteso che l'offerta economica presentata non risulta corredata del prescritto giustificato di conto economico, richiesto a pena di esclusione;
- B) l'esclusione, altresì, della Ditta PUBLISERVIZI SRL, con sede Legale a Roma, Piazza Capranica, 95, anch'essa per carenze documentali, atteso che l'offerta economica, pur essendo corredata del giustificato di conto economico, richiesto a pena di esclusione, manca tuttavia dell'esplicito riferimento agli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso (a tal riguardo la Commissione richiamava espressamente il consolidato orientamento interpretativo e giurisprudenziale secondo cui, considerato il rilievo costituzionale degli



interessi protetti dalle norme in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, l'omessa indicazione nell'offerta economica dei costi della sicurezza comporta la mancanza di un elemento fondamentale dell'offerta stessa, tale da rendere applicabile la sanzione dell'esclusione dalla gara, anche laddove il bando non la preveda espressamente, trattandosi di norme immediatamente precettive) (ex pluribus: CDS, Sez II, n. 4622/2012; n. 5421/2011; Sez V, n. 1172/2012; n. 4849/2010; TAR Palermo, Sez. I, n. 124/2013; TAR Lazio, Roma, Sez. I, n. 8522/2012; Sez. I ter, n. 7871/2011).

- C) la formazione della seguente graduatoria provvisoria, stilata dopo aver attribuito a ciascuna ditta rimasta in gara il punteggio corrispondente al ribasso offerto, secondo il criterio di computo indicato nel bando, e dopo aver sommato tale punteggio a quello precedentemente conseguito da ciascuna ditta per l'offerta tecnico progettuale:
1. ATI A&G SpA - Gemmlab Srl - Logos PA Fondazione : **punti 71,48**
 2. ATI ENGINEERING TRIBUTI SPA - Omnigis Srl : **punti 71,41**
 3. ATI MAGGIOLI TRIBUTI SPA - MAGGIOLI Spa : **punti 68,70**
 4. ANDREANI TRIBUTI Srl : **punti 67,36;**

- Che tutto quanto sopra riportato relativamente alla seduta pubblica del 13 novembre 2014 risulta fedelmente dal relativo **Verbale n.8** in pari data;

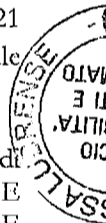
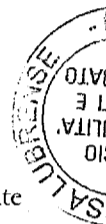
RAVVISATA, sulla base di tutto quanto suesposto, la regolarità e completezza delle operazioni svolte dalla Commissione di gara per l'appalto del servizio in oggetto;

CONSIDERATO potersi pertanto senz'altro recepire ed approvare tutti i verbali di gara e pronunciare l'aggiudicazione provvisoria dell'appalto, avviando, nel contempo, le procedure di cui al Capo II del D.Lgs. n.163/2006, per la verifica della veridicità delle dichiarazioni rese dagli offerenti e della permanenza di tutti i requisiti richiesti e dichiarati dagli stessi; procedure prodromiche alla definitiva aggiudicazione ed alla stipula del contratto d'appalto;

VISTO il Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. n.163/2006 e ss.mm.ii.

DETERMINA

1. **Di** prendere atto, recepire ed approvare, per i motivi di cui in narrativa, che s'intendono qui di seguito integralmente riportati, i verbali delle operazioni svolte dalla Commissione di gara, nominata con determinazione propria n.246 del 16.06.2014, contrassegnati rispettivamente, dai numeri: 1 del 24 giugno 2014; 2 dell'8 luglio 2014, 3 dell'11 luglio 2014, 4 del 18 settembre 2014, 5 del 14 ottobre 2014, 6 del 21 ottobre 2014, 7 del 30 ottobre 2014 e 8 del 13 novembre 2014, tutti allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **Di** pronunciare, pertanto, la provvisoria aggiudicazione della gara d'appalto del servizio di "AGGIORNAMENTO E MANUTENZIONE DI UN SISTEMA INFORMATIVO TERRITORIALE E PER LA GESTIONE, ORDINARIA E STRAORDINARIA DEI TRIBUTI COMUNALI ED ALTRE ENTRATE COMUNALI, per una durata di anni sette, in favore dell'ATI tra le Ditte: A.&G. S.p.A., con sede in Via della Canovetta n. 533/G, Lucca (capogruppo mandataria) - P.IVA 01827240464, GEMMLAB Srl, con sede legale ad Abano Terme (PD), Via Jappelli n. 4 - P.IVA 04192440289 - e Fondazione LOGOS P.A. - P.IVA 02404510808, con sede a Reggio Calabria, Via Lia 13 (mandanti); in conformità dell'offerta economica e dell'offerta tecnico progettuale presentate in sede di gara;
3. **Di** differire e condizionare espressamente la definitiva aggiudicazione dell'appalto di cui sub 2. al positivo esito della verifica della veridicità delle dichiarazioni rese nell'offerta presentata dalla ditta risultata provvisoriamente aggiudicataria della gara d'appalto in oggetto, e della permanenza in capo alla medesima di tutti i requisiti richiesti e dallo stessa ivi dichiarati;
4. **Di** precisare che analoghe verifiche verranno condotte nei confronti di tutte le ditte partecipanti, atteso il non rilevante numero delle stesse, con immediata comunicazione alle Autorità competenti di ogni eventuale difformità e/o anomalia in tale sede riscontrata;



13/11/2014

5. Di dare alla presente determinazione immediata esecuzione.

6. Di conservare copia del presente provvedimento nel registro delle determinate del Settore S1 – Economico Finanziario;

Massa Lubrense, li 18 novembre 2014



IL RESPONSABILE
F.to Dott. Antonio Tramontano

Si attesta che la presente copia è conforme all'originale

Massa Lubrense, li 18 novembre 2014



IL RESPONSABILE
F.to Dott. Antonio Tramontano

Certificato di Pubblicazione

Si certifica che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Il Responsabile della materiale affissione

IL MESSO NOTIFICATORE
GIUSEPPE AMORVILLO

Massa Lubrense, 19 NOV. 2014

Per copia conforme

